ELŐTERJESZTÉS

Révleányvár Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2026. november 20-i ülésére

Napirendi pont	4.
Tárgy	A 2027/2028. évi START közfoglalkoztatási program (járási startmunka minta- és ráépülő program) pályázatának benyújtása
Előterjesztő	Deák Bertalan polgármester
Az ülés jellege	nyílt ülés
A döntéshez szükséges szavazat	egyszerű többség (a jelenlévő települési képviselők több mint felének igen szavazata)

Tisztelt Képviselő-testület!

A kérelmet az önkormányzatnak 2026. december 18-ig kell véglegesítenie a KTK-ban, a késve benyújtott kérelmet a járási hivatal köteles elutasítani, ezért a testületnek a mostani ülésen kell döntenie. A javaslat: 2027. március 1. és 2028. február 29. között, 12 hónapra, átlagosan 24 fő közfoglalkoztatottal, mezőgazdasági, közterület-karbantartó és köztéribútor-készítő tevékenységgel nyújtsa be az önkormányzat a pályázatot.

1. A döntés szükségessége és az előzmények

A járási startmunka minta- és ráépülő programok (röviden: START közfoglalkoztatási program) a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb foglalkoztatást elősegítő rendeletek módosításáról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet szerint valósulnak meg. A közfoglalkoztatási támogatás iránti kérelmet a közfoglalkoztatónak, vagyis az önkormányzatnak kell elkészítenie és a Közfoglalkoztatási Támogatások Keretrendszerében (a továbbiakban: KTK) benyújtania a területileg illetékes járási hivatalhoz. Révleányvár esetében ez a Cigándi Járási Hivatal foglalkoztatási osztálya.

A minisztérium 2026 szeptemberében kiadta a 2027/2028. évi Járási Start programok tervezéséről szóló tájékoztatóját, a tervezési segédletet és annak mellékleteit. Ezek szerint a program 2027. március 1-jén indul, és 2028. február 29-ig tart. A kérelmet a KTK-ban 2026. december 18-ig kell véglegesíteni. Ha ezt a határidőt az önkormányzat elmulasztja, a járási hivatalnak a kérelmet el kell utasítania, tehát a program nem indulhat el.

A jelenleg futó, 2026. március 1-jén indult programban az átlagos közfoglalkoztatotti létszám 24 fő. A munkaerőpiaci helyzet és a település szükségletei alapján az önkormányzatnak érdeke, hogy a következő programévben is legalább ennyi helyi lakosnak biztosítson munkát.

A kérelem benyújtásához a képviselő-testület döntése szükséges, mert a program megvalósítása a település közfeladat-ellátását, a helyi közterületek karbantartását és az önkormányzat gazdálkodását is érinti. A KTK-ban a kérelem mellé többek között a program megvalósításához szükséges nyilatkozatokat és a földterületek használatát igazoló iratokat is csatolni kell. Ezek elkészítése a testületi döntés után kezdhető meg.

Esemény	Időpont
Egyeztető fórum (eredetileg 2026. november 12.)	2026. november 24.
A kérelem véglegesítése a KTK-ban	2026. december 18.

Esemény	Időpont
A járási hivatal vizsgálata és felterjesztése a kormányhivatalhoz	2026. december 21. – 2027. január 18.
A kormányhivatal felterjesztése a minisztériumhoz	2026. december 21. – 2027. január 25.
A miniszteri döntésről szóló értesítés	2027. február 5.
A program indulása	2027. március 1.

Az egyeztető fórumot a szervezők 2026. november 12-ről november 24-re helyezték át, ezért a részletes szakmai tájékoztatás a mostani ülésig még nem érkezett meg. A javaslat az eddig rendelkezésre álló tervezési segédleteken alapul, a fórumon elhangzó esetleges változásokat a KTK-ban történő kitöltéskor kell figyelembe venni.

2. A pályázat (terv) főbb elemei

A javaslat értékteremtő programtípusra vonatkozik. Az értékteremtő programban a tervezhető fajlagos költség legfeljebb 220 000 Ft/fő/hó, a szociális típusú programban legfeljebb 195 000 Ft/fő/hó. A fajlagos költséghatár felső korlát, nem automatikusan járó támogatás: a támogatási igényt a területen indokolt, tényleges költségek alapján kell meghatározni.

Elem	Javaslat
Programtípus	értékteremtő program (járási startmunka minta- vagy ráépülő program)
Időtartam	12 hónap: 2027. március 1. – 2028. február 29.
Közfoglalkoztatotti átlaglétszám	24 fő (megegyezik a jelenlegi program átlaglétszámával)
Fajlagos költség felső határa	220 000 Ft/fő/hó
Kérelmező	Révleányvár Község Önkormányzata
Ügyintéző hatóság	Cigándi Járási Hivatal foglalkoztatási osztálya

A program szakmai tartalma öt tevékenységi körből áll.

a) Fóliás termesztés. Növénytermesztés fóliasátorban. A tervezési segédlet elsősorban élelmiszer-, fűszer- és gyógynövények termesztésének támogatását javasolja, a szaporítóanyagot ellenőrzött helyről, minőségi forrásból kell beszerezni.

b) Szabadföldi növénytermesztés. Saját felhasználásra és értékesítésre. A terményeket elsősorban a település által nyújtott vagy támogatott közétkeztetés számára, másodsorban piacon lehet értékesíteni, vagy a szociálisan rászoruló helyi lakók között kiosztani. A kiosztott termékekről az önkormányzat szociális rendeletének megfelelően, képviselő-testületi határozat és analitikus nyilvántartás alapján kell elszámolni. A növénytermesztéshez a programba bevont földterületek adatait az I. 4. melléklet szerinti adatlapon kell megadni, tulajdoni lappal igazolva.

c) Fácán tenyésztése. 500 db fácán nevelése. Állattartás csak ott tervezhető, ahol a program keretében van földterület a takarmány megtermesztéséhez, és az önkormányzat az állatok etetéséhez szükséges takarmány legalább 50 százalékát megtermeli, vagy saját forrásból biztosítja. Az előállított állati terméket fel kell dolgozni vagy értékesíteni kell (a közétkeztetésnek történő átadással együtt), a vágás kizárólag ellenőrzött vágóhídon történhet. A tervezési segédlet szerint állat beszerzése csak

ellenőrzött helyről engedélyezett; a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnokságának (BVOP) ajánlatában fácán nem szerepel, ezért az állomány forrását külön kell megjelölni.

d) Közterületek karbantartása. A község közterületeinek rendszeres karbantartása.

e) Új elem: köztéri bútorok készítése. Fűrészáru alapanyagból köztéri bútorok (például padok, asztalok) készítése a közfoglalkoztatottak munkájával. A tevékenységhez szükséges anyagok: fűrészáru, festék, kötőelemek, tetőfedő anyagok és egyéb kellékek. A tervezési segédlet szerint az új tevékenység indításának megalapozottságát a kérelem indoklásában részletesen ki kell fejteni, ezért a kérelemben a köztéri bútorok számát, elhelyezését és a tetőfedő anyagok felhasználásának célját meg kell indokolni.

A program létszámán felül, a létszámba be nem számítva egy adminisztrátor és a létszámtól függően munkavezetők tervezhetők. A tervezési segédlet szerint 5–30 fő foglalkoztatásakor 1 fő adminisztrátor, 5–10 fő esetén 1 fő, 11–20 fő esetén legfeljebb 2 fő, 21–30 fő esetén legfeljebb 3 fő munkavezető vonható be. A tényleges számot a feladatok ismeretében, indokoltan kell meghatározni.

3. Számszerű szemléltetés

Az alábbi számítás a tervezési segédlet felső korlátaiból indul ki. Ezek legfeljebb elérhető értékek, nem a kérelem tényleges összegei: a támogatási igényt a KTK-ban a ténylegesen indokolt költségek alapján kell meghatározni.

Tétel	Számítás	Összeg
Havi költségkeret felső határa	24 fő × 220 000 Ft/fő/hó	5 280 000 Ft
Éves költségkeret felső határa	5 280 000 Ft × 12 hó	63 360 000 Ft
Támogatási intenzitás 15 főig (működési és felhalmozási célú költségekre)	legfeljebb 100%	100%
Támogatási intenzitás a 16–24. főre (9 fő)	legfeljebb 90%	90%
Súlyozott átlagos intenzitás (ha a költségek egyenletesen oszlanak meg a létszámra)	(15 × 100% + 9 × 90%) / 24	96,25%
Önerő aránya a működési és felhalmozási célú költségekből	100% − 96,25%	3,75%

A keretben szereplő költségek a közfoglalkoztatási bér és a szociális hozzájárulási adó, a munka- és védőruha, az egyéni védőeszköz, a munkába járás költsége, a munkavégzéshez szükséges eszközök, a foglalkozás-egészségügyi vizsgálat, a tevékenységhez kapcsolódó anyagköltség és az egyéb indokolt költségek. A munkavezetők és az adminisztrátor a 24 fős létszámba nem számítanak bele.

A 90%-os támogatási mérték miatt az önkormányzatnak saját forrást kell biztosítania. Szemléltető példa: ha a működési és felhalmozási célú költségek összege 10 000 000 Ft lenne, ebből a támogatás 9 625 000 Ft, az önerő 375 000 Ft volna. A tényleges önerő a végleges költségtervből számítható ki.

Az eszközbeszerzésekre külön korlát vonatkozik. A 200 000 Ft-ot meghaladó egyedi bekerülési értékű tárgyi eszköz a felhalmozási célú költségek között szerepel, a támogatás mértéke eszközönként legfeljebb 400 000 Ft, és csak új eszköz tervezhető. A 400 000 Ft feletti rész önerőből, ide értve a közfoglalkoztatásból származó bevételt is, finanszírozható.

4. Pénzügyi hatások

A program 12 hónapja két költségvetési évet érint: 2027-ben tíz hónap (március–december), 2028-ban két hónap (január–február) esik rá. A felső korlát szerinti költségkeret a két évben az alábbiak szerint oszlik meg.

Tétel	2027. év (10 hónap)	2028. év (2 hónap)	Összesen
Költségkeret felső határa (24 fő × 220 000 Ft/fő/hó)	52 800 000 Ft	10 560 000 Ft	63 360 000 Ft
Ebből igényelhető támogatás	a végleges költségterv szerint, legfeljebb a keret	a végleges költségterv szerint, legfeljebb a keret	a végleges költségterv szerint, legfeljebb a keret
Saját forrás (önerő)	a nem bér jellegű költségek legfeljebb 3,75%-a	a nem bér jellegű költségek legfeljebb 3,75%-a	a nem bér jellegű költségek legfeljebb 3,75%-a

A saját forrás összegét a KTK-ban a kérelem benyújtásakor meg kell határozni, és az önkormányzat nyilatkozik arról, hogy 100% alatti támogatási intenzitás mellett is vállalja a program maradéktalan megvalósítását, és a szükséges forrással rendelkezik. Az önerőként az önkormányzat a területalapú támogatás és hasonló jogcímű bevételeit nem tüntetheti fel. A saját forrás fedezetét az önkormányzat 2027. és 2028. évi költségvetésében kell biztosítani.

Az előlegekre a következő szabályok vonatkoznak: a bérköltségekre legfeljebb egyhavi előleg tervezhető, a működési és felhalmozási célú költségekre legfeljebb a megítélt támogatás 70%-a igényelhető, és csak a ténylegesen szükséges induló összeg. Az előleggel a támogatási időszak végéig, az elszámolási ütemezésnek megfelelően kell elszámolni.

A közfoglalkoztatás során keletkező bevételeket elkülönített számlán kell kezelni, a programba vissza kell forgatni, és folyamatos analitikus nyilvántartást kell róluk vezetni. Az önkormányzatnak a megtermelt és a beszerzett készletekről, valamint az állatokról mennyiségi és értékbeni nyilvántartást kell vezetnie. Ha az értékesítésből származó árbevétel adóköteles, az áfa szabályait alkalmazni kell: az alanyi adómentesség 2027-re akkor választható, ha az összes értékesítés sem 2026-ban, sem 2027-ben nem haladja meg a 22 000 000 Ft-ot. Ennek ellenőrzése a pénzügyi előkészítés része.

5. Előzetes hatásvizsgálat, kockázatok és ütemezés

Előzetes hatásvizsgálat (Jat. 17. §). A döntés nem rendeletalkotás, ezért teljes körű hatásvizsgálat nem szükséges, a főbb hatások az alábbiak.

Terület	Hatás
Társadalmi	24 fő egyéves, bért biztosító foglalkoztatása, a munkaerőpiacra való visszatérés esélyének növelése.
Gazdasági, költségvetési	A bér és a dologi költségek nagy részét az állami támogatás fedezi, az önkormányzatnak a 3. és a 4. pontban leírt saját forrást kell biztosítania. A saját termés a közétkeztetés alapanyag-költségét, a helyben készített köztéri bútor a beszerzési költséget csökkentheti.
Környezeti	A közterületek rendszeres karbantartása, rendezettebb településkép.

Terület	Hatás
Adminisztratív	A KTK-ban történő kitöltés, a nyilvántartások vezetése (készlet, bevétel, munkanapló), az elszámolás: ez a Polgármesteri Hivatal pénzügyi és adminisztratív feladataiban többletmunkát jelent.

Kockázatok és kezelésük.

Kockázat	Kezelés
A 2026. december 18-i határidő elmulasztása esetén a kérelmet el kell utasítani.	A döntést a mostani ülésen kell meghozni, a KTK kitöltése az egyeztető fórumot (2026. november 24.) követően azonnal megkezdődik.
Az egyeztető fórumon a szabályok vagy a létszámkeret változhatnak.	A határozat felhatalmazza a polgármestert a részletek pontosítására, a létszám vagy a fő tevékenységek irányának megváltoztatásához viszont a testület döntése szükséges.
A járási hivatal a létszámot vagy a költségeket nem tartja megalapozottnak, újratervezésre hívja fel az önkormányzatot.	A létszám a jelenlegi 24 fő, a tevékenységek munkamennyiségét a munkatervben részletesen kell bemutatni.
A köztéri bútorok készítése új tevékenység, a járási hivatal a tetőfedő anyag és a fűrészáru igényét nem fogadhatja el.	A kérelem indoklásában meg kell nevezni a gyártandó bútorokat, mennyiségüket, a helyüket és a tetőfedő anyag konkrét felhasználását, és árajánlatokkal kell alátámasztani.
A fácán állomány beszerzése: a BVOP ajánlata fácánt nem tartalmaz, a takarmány legalább 50%-át meg kell termelni vagy saját forrásból kell fedezni.	A beszerzés forrását és a takarmányozás módját a kérelem előkészítésekor tisztázni kell, az értékesítés vagy a közétkeztetésnek történő átadás lehetőségét el kell dokumentálni.
A földterület használati jogát nem igazolják megfelelően.	Tulajdoni lapokat, szükség esetén bérleti szerződést kell csatolni, az I. 4. melléklet szerinti adatlapot ki kell tölteni.
A saját forrás hiánya vagy az előleg kevés volta likviditási problémát okoz.	A saját forrást a 2027. évi költségvetés tervezésekor elő kell irányozni, a bérelőleg egy hónapra tervezhető.

Javasolt ütemezés.

Feladat	Határidő	Felelős
Képviselő-testületi döntés a kérelem benyújtásáról	2026. november 20.	Képviselő-testület
Részvétel az egyeztető fórumon	2026. november 24.	Deák Bertalan polgármester
A tervező sablon, a munkaterv, a mellékletek (I. 3., I. 4.) kitöltése, árajánlatok bekérése, tulajdoni lapok beszerzése	2026. november 24. – december 11.	Deák Bertalan polgármester
A kérelem véglegesítése a KTK-ban	2026. december 18.	Deák Bertalan polgármester
A program indulása (a miniszteri döntés után)	2027. március 1.	Deák Bertalan polgármester

6. Határozati javaslat

Révleányvár Község Önkormányzata Képviselő-testületének

…/2026. (XI. 20.) határozata

a 2027/2028. évi START közfoglalkoztatási program pályázatának benyújtásáról

Révleányvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb foglalkoztatást elősegítő rendeletek módosításáról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet alapján az alábbi határozatot hozza:

1. A Képviselő-testület hozzájárul ahhoz, hogy az önkormányzat a Cigándi Járási Hivatalhoz a 2027/2028. évi járási startmunka program (értékteremtő program) megvalósítására támogatási kérelmet nyújtson be 2027. március 1. és 2028. február 29. közötti időtartamra.
2. A program átlagos közfoglalkoztatotti létszáma 24 fő. A tervezett tevékenységek: fóliás termesztés, szabadföldi növénytermesztés saját felhasználásra és értékesítésre, 500 db fácán tenyésztése, közterületek karbantartása és köztéri bútorok készítése fűrészáru alapanyagból.
3. A program fajlagos költsége legfeljebb 220 000 Ft/fő/hó lehet. Az önkormányzat vállalja, hogy a 100% alatti támogatási intenzitásból adódó saját forrást a 2027. és a 2028. évi költségvetésében biztosítja.
4. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a kérelem KTK-ban történő elkészítésére, véglegesítésére, a szükséges nyilatkozatok és mellékletek aláírására, valamint a program részleteinek az egyeztető fórum (2026. november 24.) eredménye szerinti pontosítására, a létszám és a fő tevékenységek irányának megváltoztatására, annak végrehajtására a Képviselő-testület soron következő ülésén történő tájékoztatás és beszámolás mellett.
5. A Képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy az önerő fedezetének biztosításához szükséges költségvetési forrást a költségvetési rendeletben szerepeltesse, a rendeletet vagy rendelet-módosítást terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 1–4. pont: 2026. december 18., 5. pont: a 2027-es költségvetési rendelet, vagy következő módosítása.

Felelős: Deák Bertalan polgármester.

Mellékletek

- A 2027. évi Járási Start tervezési segédlet és mellékletei (I.1–I.4., II., III. melléklet)
- A minisztérium tájékoztatója a 2027/2028. évi Járási Start programok tervezéséről

Révleányvár, 2026. november 17.

Tisztelettel:

Deák Bertalan
polgármester